



## **federazione lavoratori Funzione Pubblica**

Teramo, viale F.CRISPI, 173 – 181  
Tel 0861 210944  
Fax 0861 210921  
Posta cert fpcgilteramo@cert.abruzzo.cgil.it

---

Teramo, 5/02/2024

Spett.le Area I  
Settore Pubblica Istruzione – Asili Nido – Servizi Scolastici

p.c. al Sindaco del Comune di Teramo  
Dott. Gianguido D'Alberto

p.c. all'Assessora alla pubblica istruzione  
Dott.ssa Stefania Di Padova

Oggetto: Diffida lettera ricevuta dal Comune di Teramo in data 2/02/2024 Protocollo N.ro 2024-PROT-8997

La scrivente Organizzazione Sindacale espone una formale richiesta di spiegazioni riguardo la gravissima lettera ricevuta in data 2/02/2024 Protocollo N.ro 2024-PROT-8997 riguardante i servizi esternalizzati degli asili per l'infanzia. Si ritiene il contenuto di questa lettera grave, inaccettabile, ai limiti della condotta antisindacale e senza alcun rispetto della trasparenza di un ente pubblico. Il Comune di Teramo con la lettera ricevuta ci esorta e ci diffida come Organizzazione Sindacale dal richiedere un incontro per discutere di bandi di gara emanati dall'ente stesso, per altro adducendo spiegazioni per le quali la richiesta sindacale possa minare condizioni di parità, trasparenza e libera concorrenza. La scrivente Organizzazione Sindacale Fp Cgil Teramo ritiene non solo grave una risposta da parte dell'ente pubblico, ma pericolosa per la trasparenza e per la legittima attribuzione delle funzioni pubbliche che lo stesso ente è tenuto a svolgere. Per queste ragioni si tiene a precisare quanto segue:

- 1) Gli incontri di natura sindacale che riguardano la discussione dei bandi pubblici sono nell'interesse della collettività per quanto riguarda i servizi ai cittadini e alle cittadine, i livelli occupazionali e salariali delle lavoratrici e dei lavoratori e la trasparenza e la legalità degli stessi.  
Setto
  - 2) Gli incontri riguardo la discussione sui bandi di gara di appalto non solo si configurano all'interno di uno scambio sano reciproco e collaborativo tra le Organizzazioni Sindacali e le committenze pubbliche, ma sono di interesse generale riguardante lo stesso interesse pubblico dei bandi di gara di appalto.
  - 3) Gli incontri riguardo la discussione sui bandi di gara di appalto non possono minare in alcun modo la trasparenza, la parità e la libera concorrenza in quanto durante gli incontri non vengono discussi attribuzioni di merito, ma solo principi generali che regolano i bandi di gara e assicurano le clausole sociali. Le clausole sociali contenute all'interno dei bandi di gara di
-

appalto ricordiamo che hanno l'importantissima funzione di regolamentare la stabilità occupazionale delle lavoratrici e dei lavoratori.

- 4) Il nuovo codice degli appalti conferisce agli incontri preliminari una fondamentale importanza per l'espletamento e il miglioramento dei bandi di gara d'appalto, novità introdotta dal d.lgs 36/2023.
- 5) Il CCNL delle Cooperative Sociali, contratto collettivo applicato dalla cooperativa sociale che gestisce il servizio dei nidi esternalizzati recita all'art.9 (Diritto di informazione e confronto tra le parti) comma 1/B: "valutare le esigenze al fine di assumere le opportune iniziative presso la Pubblica Amministrazione affinché, nel rispetto dei reciproci ruoli e competenze, si tenga conto, nei regimi di convenzione e negli appalti, dei costi connessi con l'applicazione del presente CCNL".
- 6) Il protocollo d'intesa tra Areacom (Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza) e le Organizzazioni Sindacali Cgil, Cisl, Uil per la tutela e la sicurezza nel lavoro nei contratti pubblici sottoscritto a L'Aquila il 7 Novembre 2023 recita all'art.3 (Programmazioni e disposizioni preliminari all'avvio della procedura di appalto) che riportiamo integralmente:  
"Al fine di calibrare obiettivi e fabbisogni delle stazioni appaltanti aderenti alle Convenzioni e Accordi Quadro stipulati da AREACOM e realizzare economie di mezzi e risorse, anche in relazione all'assetto del mercato, l'acquisto di servizi e forniture nonché l'esecuzione di lavori e opere di cui al presente protocollo è oggetto di programmazione effettuata ai sensi del Codice e successive modifiche, nonché, ove non falsi la concorrenza tra operatori economici e non comporti una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza, a consultazioni di mercato per la preparazione dell'appalto, per lo svolgimento della relativa procedura e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei requisiti relativi a questi ultimi, ai sensi dell'articolo 77 del suddetto Codice e successive modifiche. 2. Al fine di dare piena attuazione agli obiettivi e alle finalità della presente disposizione, ferma restando la autonomia istruttoria e decisionale in merito a strategie e contenuti degli atti di gara, AREACOM procede a dare preliminare informativa della propria programmazione alle 2 strutture territorialmente competenti delle Organizzazioni Sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale. In caso di effettuazione di gare non previste dalla programmazione di cui al punto precedente, con particolare riferimento agli appalti di servizi ad alta intensità di manodopera, AREACOM darà informativa alle Organizzazioni Sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, prima dell'avvio della procedura ed in tempi utili per avviare un confronto. Entro 10 giorni dall'informazione preventiva le OO.SS. oggetto della comunicazione possono chiedere l'attivazione di un confronto con AREACOM in merito alla stesura del bando ed al capitolato, al fine di: a) definire la clausola di salvaguardia del personale già impegnato nei servizi; b) individuazione del CCNL del settore merceologico di cui ai codici INPS; C) la definizione del costo della manodopera, determinato sulla base delle tabelle ministeriali, come previsto dall'art. 41 comma 13 del Codice; Il confronto di cui sopra dovrà concludersi in tempi compatibili con quelli di pubblicazione comunicati da AREACOM in occasione della prima comunicazione."
- 7) Il bando di gara precedente (pubblicato il 28 Marzo 2022 "Procedura aperta per l'affidamento della gestione dei servizi educativi della prima infanzia") ci risulta sbagliato proprio nella clausola sociale di salvaguardia e questa motivazione configura esattamente uno dei principali motivi della nostra richiesta di confronto.



## **federazione lavoratori Funzione Pubblica**

Teramo, viale F.CRISPI, 173 - 181  
Tel 0861 210944  
Fax 0861 210921  
Posta cert fpcgilteramo@cert.abruzzo.cgil.it

- 
- 8) Le problematiche delle strutture riguardante il servizio esternalizzato all'infanzia, ad oggi, destabilizzano e preoccupano, legittimamente, il personale educativo dei servizi esternalizzati che ha, nell'interesse del bando di gara, la legittima aspettativa occupazionale e salariale.

Si ritiene, quindi, la lettera firmata dalla dirigente Agostini Tamara e dalla Funzionaria Loana Prebiteri De Lassis non solo non rispondente delle disposizioni legislative e contrattuali, ma anche dei principali accordi sindacali in tema di appalti pubblici e tutela del lavoro. Si ritiene la stessa pericolosa e oltraggiosa nei confronti di un'Organizzazione Sindacale che ha sempre posto l'interesse pubblico, collettivo e la tutela delle lavoratrici e dei lavoratori nel suo operato.

Il richiamo al rischio di minare parità, trasparenza e libera concorrenza si configura, invece, come un rischio per l'operato di un'Organizzazione Sindacale che non può e non deve avere vincoli di nessuna natura riguardo il suo operato nell'interesse collettivo e nell'interesse della tutela del lavoro. Si ricorda, inoltre, come proprio riguardo i bandi di gara del Comune di Teramo sono stati formalizzati e sono avvenuti decine di incontri tesi al confronto sui bandi di gara di appalto finalizzati alla salvaguardia occupazionale e salariale delle lavoratrici e dei lavoratori e alla salvaguardia del bene collettivo. Si ricordano i tantissimi incontri ufficiali sui bandi di gara di appalto come ad esempio:

- gli incontri e i confronti sindacali preventivi sul bando per il servizio di ristorazione collettiva delle scuole del Comune di Teramo
- gli incontri e i confronti sindacali sul bando per il servizio di pulizia dei locali del Comune di Teramo
- gli incontri e i confronti sindacali sul bando per il servizio dei parcheggi del Comune di Teramo
- gli incontri e i confronti sindacali sul bando per il servizio di riscossione del Comune di Teramo
- gli incontri e i confronti sindacali sullo stesso bando di gara dei servizi esternalizzati all'infanzia (dove oggi si nega il confronto e dove in passato si era concesso il confronto con questa stessa Organizzazione Sindacale).

Per queste ragioni riteniamo grave, inaccettabile e infamante la lettera del Comune di Teramo e lesiva della libertà sindacale che dovrebbe garantire tutela e diritti alle lavoratrici e ai lavoratori dello stesso Comune di Teramo. Le libertà e le agibilità sindacali sono prerogative per l'operato di una Organizzazione Sindacale, confederale, che non ha solo legittime tutele nei confronti di lavoratrici e lavoratori, ma si pone l'obiettivo della tutela del bene collettivo riguardo i suoi servizi pubblici. Come scritto in precedenza questa Organizzazione Sindacale ritiene, per altro, che la posizione espressa dal Comune di Teramo con la lettera ricevuta in data 2/02/2024 Protocollo N.ro 2024-PROT-8997 è nella direzione esattamente contraria riguardo la nuova legge del Codice degli appalti, del protocollo d'intesa dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza e le Organizzazioni Sindacali Cgil, Cisl, Uil per la tutela e la sicurezza nel lavoro nei contratti pubblici, del Contratto Collettivo Nazionale del Lavoro delle Cooperative Sociali applicato alle lavoratrici e ai lavoratori impiegati nel servizio esternalizzato all'infanzia del Comune di Teramo e contro i principi costituzionali esplicitati all'art.39 della Costituzione della Repubblica Italiana "l'organizzazione sindacale è libera".

---

La scrivente Organizzazione Sindacale Fp Cgil Teramo diffida, quindi, il comportamento del Comune di Teramo e prenderà tutte le iniziative in essere per la tutela delle lavoratrici e dei lavoratori, per la tutela delle cittadine e dei cittadini e per la tutela della comunità pubblica nella quale opera per la difesa e le libertà sindacali informando tutte le istituzioni che possano garantire la difesa di tali libertà. La scrivente Organizzazione Sindacale valuterà, inoltre, azioni legali per tutelare la libertà sindacale che non può essere compromessa né messa in discussione da lettere minatorie e oltraggiose.

Distinti Saluti,

Mauro Pettinaro  
Segretario Generale Fp Cgil Teramo

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mauro Pettinaro', is written on a light-colored rectangular background.